



RIFORMA DELLO SPORT

Aggiornato al Decreto Omnibus

a cura di Carlo Rombolà

COLLANA TRIBUTARIA

P. ILARDI – F. IUDICA – E. JACOVITTI – S. MESSINA – M. C. MORANDINI –
S. PENSA – M. POZZI – F. PULITANÒ – M. L. RICCI – F. SOLINAS – G. VIGNA.

con Prefazione di Massimiliano Atelli
Capo di Gabinetto del Ministero dello Sport



Titolo: RIFORMA DELLO SPORT
Sottotitolo: Aggiornato al Decreto Omnibus
Editore: Duepuntozero

Curatore – Autori Vari: a cura di CARLO ROMBOLÀ; autori: P. ILARDI – F. IUDICA –
E. JACOVITTI – S. MESSINA – M. C. MORANDINI – S. PENSA – M. POZZI – F.
PULITANÒ – M. L. RICCI – F. SOLINAS – G. VIGNA.

Anno: novembre 2024

Libro: 304 pagine

Isbn: 9788833271613

Il legislatore ha manifestato, nell'attuale momento storico, di tenere lo sport in grandissima considerazione, avendo introdotto l'attività sportiva all'interno della stessa Costituzione italiana che tra i suoi precetti recita ora testualmente così: "La Repubblica riconosce il valore educativo, sociale e di promozione del benessere psicofisico dell'attività sportiva in tutte le sue forme" (cfr. comma 7, art. 33, Cost.). La c.d. "Riforma" Sportiva, coinvolge pertanto un piano concettuale accanto a quello semantico, prima ancora che giuridico.

Il volume, caratterizzato da un taglio professionale teorico-pratico è finalizzato, al netto di sviluppi futuri, all'approfondimento metodico e all'aggiornamento costante, tanto riguardo agli aspetti nazionali che internazionali, coinvolgendo aspetti giuslavoristici, fiscali, amministrativi e societari di utilità operativa per gli addetti al settore. Coordinato con acume e sensibilità da Carlo Rombolà cui si deve il coinvolgimento di autori di straordinario e sicuro interesse.

Autore e curatore del volume

Carlo Rombolà - Socio fondatore e titolare dello Studio Legale Rombolà & Associati, l'avvocato Carlo Rombolà è professore a contratto di Diritto Internazionale dello Sport presso l'Università degli Studi di Roma - Foro Italico. Diplomato UEFA – ha frequentato l'UEFA *Football Law Programme*, ottenendo il *Certificate of Advanced Study in Football Law* - dal 2023 è Vicepresidente dell'UEFA *Alumni Academy Association*.

Autore di numerose pubblicazioni in materia di diritto, nel 2022 ha pubblicato il suo terzo libro, "*Argomenti di Diritto Nazionale e Internazionale dello Sport e di Giustizia Sportiva*", scritto con i Proff. Gennaro Terracciano e Piero Sandulli, edito da Duepuntozero Editore.

Elenco degli Autori

Pietro Ilardi - Assiste clienti italiani e internazionali in materia di diritto civile e contrattualistica commerciale ed è legale di fiducia di importanti famiglie italiane, nonché di imprese e fondazioni nella gestione di patrimoni familiari. Socio fondatore dello Studio Nunziante Magrone, l'Avvocato è membro del *Focus Team Private Clients & Wealth Management* e vanta una specializzazione in diritto della proprietà intellettuale, con attività anche nel settore dello sport. In tale ambito ha curato e coordinato il primo progetto di azionariato popolare per la serie A italiana. Rappresenta i suoi clienti sia in ambito stragiudiziale che giudiziale, anche innanzi alle giurisdizioni superiori.

Fabio Iudica - Avvocato Cassazionista. Arbitro del Tribunale Arbitrale dello Sport di Losanna. Docente di Diritto Sportivo presso l'Università degli Studi di Milano. Presidente del Tribunale Federale FIDAL.

Eleonora Jacovitti - Ricercatrice di Diritto Privato presso l'Università di Roma "UnitelmaSapienza". È autrice di diverse pubblicazioni nel settore del diritto sportivo, tra cui due monografie dedicate al tema degli sport invernali.

Sara Messina - Avvocato del Foro di Como, si occupa di diritto sportivo. Offre consulenza legale ad atleti, club, agenti e brand, assistendoli sia in sede stragiudiziale che giudiziale avanti i Tribunali sportivi ed i Collegi arbitrali. Diplomata alla UEFA *Academy nel Football Law Programme* - V edizione. È autrice di pubblicazioni di rilievo nazionale e internazionale su tematiche giuridico-sportive ed è relatrice in convegni nazionali e internazionali. Parla fluentemente italiano, inglese e spagnolo.

Maria Cecilia Morandini - Avvocato iscritta all'Albo dell'Ordine degli Avvocati di Roma dal 2011. Il suo percorso professionale è totalmente incentrato sul diritto della persona, diritto della famiglia e diritto sportivo con particolare focus sui minori. Dal 2017 si occupa di giustizia sportiva con vari incarichi negli organi di giustizia delle Federazioni. Attualmente è Procuratore Federale della FIDAL (Federazione Italiana Atletica Leggera), nonché componente effettivo del Tribunale Federale della FPI (Federazione Pugilistica Italiana). Dal 2014 fa parte dell'AIAS, dove nel 2020 è diventata Vicecoordinatore regionale Lazio per poi, nell'ottobre 2023, essere nominata Coordinatore regionale. È altresì Coordinatore della Commissione "Sport e minori" e componente della Commissione "Donne e sport" dell'AIAS. Partecipa abitualmente come relatrice a conferenze, anche a livello internazionale.

Stefania Pensa - Responsabile Sportello Giuridico – Fiscale in ambito Federazioni Sportive Nazionali del CONI. Laureata in Giurisprudenza e abilitata alla Professione Forense, ha conseguito un Master di II Livello in Contrattualistica Internazionale. Specializzata in Diritto Amministrativo concorrenza e appalti pubblici di lavori, servizi e forniture ed esperta in diritto dell'associazionismo con particolare riguardo alla materia fiscale di interesse delle società ed associazioni sportive, è laureata in Psicologia e cultrice dello studio della psicoanalisi applicata allo studio del diritto. Autrice per diverse riviste di settore e docente in molteplici Corsi di Aggiornamento, è coautrice dei manuali "Guida Pratica per Rup all'affidamento diretto" I e II edizione agg. al D.lgs. 36/2023, edito da Grafill Editoria Tecnica.

Matteo Pozzi - Avvocato in Milano esperto in diritto sportivo. Docente e Componente del Comitato Tecnico-Scientifico della Scuola Regionale dello Sport CONI Lombardia area legale e Formatore della "Formazione Olimpica CONI". Membro della Commissione Diritto dello Sport ed Eventi Sportivi dell'Ordine degli Avvocati di Milano.

Francesca Pulitanò - Docente di materie romanistiche all'Università Statale di Milano, dove insegna anche nel Corso di Perfezionamento post laurea in diritto sportivo e giustizia sportiva. È autrice di diverse monografie, scientifiche e divulgative, e di numerosi saggi. Si occupa stabilmente di storia giuridica dello sport, scrivendo articoli su riviste del settore e partecipando a conferenze ed eventi sul tema.

Maria Luce Ricci - Iscritta all'albo degli avvocati dell'Ordine forense di Sondrio e si occupa di assistenza giudiziale e stragiudiziale in ambito civilistico.

Francesca Solinas - Avvocato del Foro di Milano, esperta in diritto e contenzioso tributario, trust, fiscalità dello sport. Autrice di numerose pubblicazioni in materia di diritto tributario dello sport su "*Diritto e Sport - ItaliaOggi*" e su altre riviste di approfondimento, tra cui "*Associazioni e Sport*" del gruppo "*Euroconference*". Autrice della collana di compendi di diritto tributario della casa editrice "Giuffrè". Relatrice in convegni e seminari sul diritto tributario sportivo.

Giulia Vigna - Avvocato specializzato in diritto sportivo, associate dello Studio Coccia De Angelis e Associati in Roma, membro della *Legal Chamber della Confédération Européenne de Volleyball* (CEV) e Ad hoc clerk in procedimenti arbitrali del Tribunale Arbitrale dello Sport di Losanna.

*Indice*

<i>Prefazione di Massimiliano Atelli</i>	p.	7
<i>Premessa di Carlo Rombolà</i>	»	9

CAPITOLO I

LA RIFORMA SPORTIVA*di Carlo Rombolà*

1. Introduzione	»	11
2. Il quadro normativo antecedente alla Riforma dello Sport	»	11
3. Genesi e contenuto della nuova normativa	»	12
4. I punti cardine della Riforma del Lavoro Sportivo	»	13
5. L'assicurazione contro gli infortuni e i controlli sanitari	»	15
6. Ultimi aggiornamenti	»	16

CAPITOLO II

GLI ORGANISMI SPORTIVI*di Carlo Rombolà*

1. Introduzione	»	19
2. Ordinamento giuridico statale e ordinamento giuridico sportivo; il carattere pluralista dell'esperienza italiana	»	20
3. Gli Organismi Sportivi	»	21
3.1. Il Comitato Olimpico Nazionale Italiano (CONI)	»	22
3.2. Sport e Salute S.p.A.	»	23
3.3. Le Federazioni Sportive Nazionali	»	25
3.4. Le Discipline Sportive Associate	»	26
3.5. Gli Enti di Promozione Sportiva	»	28
3.6. Le Associazioni Benemerite	»	29

CAPITOLO III

**LE NUOVE ASSOCIAZIONI
E SOCIETÀ SPORTIVE DILETTANTISTICHE
E LE SOCIETÀ SPORTIVE PROFESSIONISTICHE***di Carlo Rombolà*

1. Introduzione	»	31
2. Gli Enti Sportivi Dilettantistici nel Decreto Legislativo n. 36/21	»	31

3. Le Associazioni e le Società Sportive Dilettantistiche	»	33
4. Le Società Sportive Professionistiche	»	35
5. I Decreti Legislativi n. 163 del 5 ottobre 2022 e n. 120 del 29 agosto 2023	»	37

CAPITOLO IV

GLI ENTI DI TERZO SETTORE

di *Pietro Ilardi*

1. Introduzione	»	41
2. Nozione di Terzo Settore	»	42
2.1. Distinzione tra settore pubblico, mercato e Terzo Settore	»	42
2.2. Fondamenti normativi e principi di sussidiarietà	»	43
3. Evoluzione Normativa del Terzo Settore	»	43
3.1. La Legge 6 giugno 2016, n. 106	»	43
3.2. Il Codice del Terzo Settore (D.lgs. 117/2017)	»	44
3.3. Requisiti e Obblighi degli ETS	»	44
3.4. Registro Unico Nazionale del Terzo Settore (RUNTS)	»	45
3.5. Procedura di Iscrizione al RUNTS	»	45
3.6. Normativa Integrativa e Correttiva	»	45
3.7. Ruolo del Terzo Settore nel PNRR	»	46
4. Caratteristiche degli Enti del Terzo Settore (ETS)	»	46
4.1. Tipologie di enti inclusi nel Terzo Settore	»	46
4.2. Attività di interesse generale elencate nell'art. 5 del Codice del Terzo Settore	»	47
4.3. Requisiti fondamentali per essere riconosciuti come ETS	»	47
5. Terzo Settore e Sport	»	48
5.1. Ruolo degli Enti Sportivi nel Terzo Settore	»	48
5.2. Riconoscimento e Regolamentazione degli Enti Sportivi come ETS ..	»	49
5.3. Requisiti di Riconoscimento	»	49
5.4. Regolamentazione e Obblighi	»	49
5.5. Benefici e Agevolazioni	»	50
5.6. Monitoraggio e Controllo	»	50
6. La Riforma dello Sport e il Terzo Settore	»	51
6.1. Principali Cambiamenti Introdotti dalla Riforma	»	51
6.2. Impatto della Riforma sugli Enti Sportivi e sul Terzo Settore	»	51
7. Relazione tra Terzo Settore e Settore Sportivo	»	52
7.1. Benefici Sociali ed Economici derivanti dall'Integrazione dello Sport nel Terzo Settore	»	52
7.1.1. Benefici Sociali	»	52
7.1.2. Benefici Economici	»	53
7.2. Esempi di Buone Pratiche	»	54
8. Sfide e Opportunità	»	55

8.1. Opportunità di Crescita e Sviluppo attraverso il Sostegno Pubblico e Privato	»	55
8.2. Innovazioni e Prospettive	»	55
8.3. Una nuova prospettiva: l'azionariato popolare	»	56
9. Conclusioni	»	57

CAPITOLO V

FISCALITÀ E GESTIONE DEI SODALIZI SPORTIVI

di *Francesca Solinas*

1. Fiscalità e gestione dei sodalizi sportivi	»	59
1.1. La figura del lavoratore sportivo, inquadramento fiscale e previdenziale	»	59
1.2. Il trattamento pensionistico del lavoratore sportivo	»	60
1.3. Il trattamento tributario del lavoratore sportivo	»	62
1.4. La disciplina dei premi agli sportivi	»	65
1.5. Il regime fiscale dei rimborsi per i volontari	»	66
1.6. L'Iva nello sport, il passaggio dal regime di esclusione al regime di esenzione	»	67
1.7. L'Iva nello sport dopo il “ <i>Decreto Omnibus</i> ”	»	70
1.8. Le plusvalenze nelle operazioni di calciomercato	»	72
1.9. Il regime fiscale degli impatriati sportivi	»	74
1.10. Il rapporto tra il regime impatriati e l'imposta sostitutiva forfetaria per i neo-residenti	»	80

CAPITOLO VI

GESTIONE E STRUTTURAZIONE DEL REGISTRO NAZIONALE DELLE ATTIVITÀ SPORTIVE DILETTANTISTICHE

di *Giulia Vigna*

1. Introduzione e brevi cenni storici	»	83
2. Gli enti legittimati a ottenere l'iscrizione al RASD	»	85
2.1. I requisiti di cui all'articolo 6 del D.lgs. 36/2021	»	85
2.2. Svolgimento di “attività sportiva, compresa l'attività didattica e formativa”	»	86
3. L'iscrizione al RASD e i relativi effetti – la cancellazione	»	88
4. Applicazioni pratiche del RASD: lo “sportello unico telematico” per il mondo dilettantistico	»	90

CAPITOLO VII

IL LAVORO SPORTIVOdi *Stefania Pensa*

1. La figura del lavoratore sportivo	»	93
2. Il lavoratore sportivo ex art. 25 del D.lgs. n. 36/2021	»	95
3. Il rapporto di lavoro nel settore professionistico	»	97
4. Il rapporto di lavoro nel settore dilettantistico	»	98
5. Le collaborazioni amministrativo-gestionali	»	102
6. Lavoro autonomo	»	104
7. Il volontario sportivo	»	105

CAPITOLO VIII

**IL D.LGS. 28 FEBBRAIO 2021 N. 39, ART. 16
E DISPOSIZIONI EMANATE DALLA GIUNTA NAZIONALE
DEL CONI IN MATERIA NONCHÉ, CON I PRINCIPI
FONDAMENTALI PROPOSTI DALL'OSSERVATORIO
PERMANENTE DEL CONI
PER LE POLITICHE DI SAFEGUARDING**

di *Fabio Iudica e Maria Luce Ricci*

1. La normativa di riferimento	»	111
2. Linee Guida della Giunta Nazionale del CONI e principi fondamentali dell'Osservatorio Permanente del CONI	»	113
3. Modelli organizzativi e di controllo dell'attività sportiva	»	114
4. <i>Safeguarding officer</i> : Responsabile contro abusi, violenza e discriminazioni »		118
5. Le segnalazioni: perimetro oggettivo ed attivazione dei canali specifici	»	120
6. Considerazioni conclusive	»	123

CAPITOLO IX

**I MODELLI ORGANIZZATIVI
E DI CONTROLLO DELL'ATTIVITÀ SPORTIVA**

di *Matteo Pozzi*

1. Natura e Scopi dei MOG	»	125
2. Riferimenti Normativi	»	126
2.1. I Principi Generali dell'Osservatorio Permanente sulle Politiche di <i>Safeguarding</i> del CONI	»	126
2.2. Le Linee Guida degli Organismi affiliati.....	»	127

2.2.1. Esempi di Linee Guida Emanate da Federazioni Sportive Nazionali	»	128
3. Struttura e contenuto minimo dei MOG	»	129
4. Nomina del Responsabile contro Abusi, Violenze e Discriminazioni	»	132
5. Illeciti indicati dall'Osservatorio Permanente CONI	»	133
6. Conseguenze della mancata adozione del MOG da parte dei sodalizi sportivi	»	133
7. Funzione ed impatto dei MOG nel processo sportivo	»	134

CAPITOLO X

IL RESPONSABILE DELLE POLITICHE DI SAFEGUARDING

di *Maria Cecilia Morandini*

1. Introduzione	»	137
2. Il concetto di <i>Safeguarding</i>	»	138
3. Il <i>Safeguarding Office</i> federale	»	140
4. Il responsabile contro abusi, molestie e discriminazioni	»	142
5. Considerazioni conclusive	»	144

CAPITOLO XI

MODELLI ORGANIZZATIVI E ART. 16 D.LGS. 39/2021: INTERAZIONI E CRITICITÀ APPLICATIVE

di *Francesca Pulitanò*

1. La riforma dello sport e l'art. 39 del D.lgs. 39/2021	»	147
2. D.lgs. 231/2001: disciplina e principi	»	149
3. Un modello, più modelli	»	152
4. Modelli organizzativi, codici etici e codici di condotta	»	158
5. Conclusioni	»	160

CAPITOLO XII

RESPONSABILITÀ OGGETTIVA DELLE SOCIETÀ SPORTIVE PER I COMPORTAMENTI DEI PROPRI TESSERATI E LA C.D. RESPONSABILITÀ AMMINISTRATIVA DEGLI ENTI

di *Sara Messina*

1. Premessa	»	163
2. La responsabilità oggettiva come architrave del diritto sportivo.....	»	164

3. La responsabilità amministrativa degli enti » 167
 4. Rassegna giurisprudenziale. Alcune interessanti decisioni » 170

CAPITOLO XIII

LE NUOVE MISURE IN MATERIA DI SICUREZZA NELLE DISCIPLINE SPORTIVE INVERNALI

di *Eleonora Jacovitti*

1. Introduzione » 175
 2. Il D.lgs. n. 40/2021 » 175
 3. Le regole di gestione dell'area sciabile » 176
 4. Profili di responsabilità civile del gestore » 182
 5. Le norme di comportamento degli utenti..... » 183
 6. Scontro fra sciatori. Il concorso di responsabilità » 188
 7. Le norme a favore delle persone con disabilità » 189

Formulario » 191

1. *Autocertificazione redditi per applicazione fascia esente ex D.lgs. 36/2021 e ss.mm.ii.* » 193
 2. *Collaborazione sportiva dilettantistica – riforma D.lgs. 36/2021 – ricevuta* » 197
 3. *Dichiarazione per erogazione premi* » 198
 4. *Dichiarazione per erogazione dal comitato organizzatore dei premi vinti in gara* » 200
 5. *Richiesta di liquidazione indennità/compensi dei soggetti non residenti – collaborazione sportiva dilettantistica* » 202
 6. *Distinta di indennità chilometrica* » 203
 7. *Milometric refunds* » 204
 8. *Self-declaration for indemnity and reimbursement of expenses. According to legislative decree 36/2021* » 205
 9. *Lettera di incarico sportivo per più eventi nel corso dell'anno* » 209
 10. *Lettera di incarico sportivo per singolo evento* » 214
 11. *Co.co.co. a carattere amministrativo gestionale (art. 37 - decreto legislativo n. 36 del 28/02/2021)* » 215
 12. *Modello richiesta contributi corrisposti dalla federazione* » 222
 13. *Modulo di rimborso consiglieri federali – nota di liquidazione per riunioni e trasferte* » 224
 14. *Ricevuta per prestazione occasionale* » 226
 15. *Richiesta autorizzazione all'uso di vettura privata per trasferta* » 228

<i>Indice</i>	301
<i>Appendice</i>	» 229
<i>Circolare n. 18/e</i>	» 231
<i>Profili biografici</i>	» 291

del lavoro dipendente, e dove iniziano invece altre situazioni (emblematico, da questo punto di vista, il caso degli arbitri).

Non meno complesso e controverso appare poi il tema, certamente essenziale, delle forme organizzative, dove all'interno o accanto – che non è esattamente lo stesso – all'unità elementare della federazione trovano talora spazio esperienze associative (si pensi al rapporto fra FIGC e AIA), per non dire dei casi di ibridazione fra il tradizionale modello dell'ente pubblico e quello della federazione sportiva (che pongono il tema della disciplina in concreto applicabile, secondo un metro di valutazione che muova da un criterio di prevalenza, nei singoli casi, dell'una o dell'altra anima). Senza dimenticare, per vero, anche che la Corte costituzionale, sull'annosa vicenda dei limiti *ex lege* ai mandati consecutivi dei vertici federali, ha certificato nel 2023 che le stesse federazioni non sono del tutto scevre di profili pubblicistici.

Prima che atleta, chi si dà alla pratica sportiva in contesti organizzati, è persona. Con la forza delle cose, all'attenzione generale si è venuta ponendo, sull'onda emozionale di situazioni scabrose che hanno scosso l'opinione pubblica, anche la questione della tutela della persona, specie se minore, in quei contesti. Da qui, non solo inchieste e processi, dinanzi alla magistratura penale, ma spinte autoriformatrici che sono sfociate nell'implementazione – all'interno di quei contesti – di nuovi protocolli di condotta e nuovi plessi di garanzia. L'esigenza di darsi nuovi paradigmi sul tema della persona è del resto ineludibile, per il mondo dello sport, anche su scala globale, come hanno dimostrato – nelle recenti Olimpiadi e Paralimpiadi – i discussi casi degli atleti dichiaratamente transgender o sospettati di essere tali.

Il volume curato da Carlo Rombolà si muove con passo sicuro fra nuove e vecchie questioni, restituendo il senso della ricerca di un'armonica composizione ordinamentale. Non di rado difficile da trovare, tuttavia, per ragioni oggettive (di cui l'accurato lavoro degli Autori dà atto, offrendo punti di riferimento a pratici e studiosi), che per molta parte affondano le loro radici nella storia stessa della cultura del diritto sportivo.

Massimiliano Atelli

opera si propone di analizzare, con taglio pratico e a beneficio dei professionisti che lavorano nello sport, non soltanto nel settore giuridico.

Nei capitoli a seguire, infatti, gli straordinari Colleghi coinvolti sapranno illustrare i lineamenti della nuova normativa, sminuzzando ogni singola previsione, messa sotto la lente di ingrandimento da coloro i quali, per ragioni professionali, si occupano quotidianamente di una materia sempre più complessa, che impone un aggiornamento approfondito e costante, tanto a livello nazionale quanto a quello internazionale, da cui spesso dipendono le ragioni del rinnovamento.

Al sottoscritto il compito di coordinare i lavori, che passeranno in rassegna il decreto legislativo n. 36, che contiene gli elementi più innovativi dell'intera Riforma, coinvolgendo aspetti giuslavoristici, fiscali, amministrativi e societari.

Con l'obiettivo di offrire al lettore un testo completo e aggiornato nella materia di competenza, al netto dei numerosi decreti attuativi in corso di pubblicazione, indispensabili per il completamento del quadro stabilito il 31 agosto di cinque anni fa.

Carlo Rombolà